

מדינת ישראל
משרד האוצר – החשב הכללי
מינהל הרכש הממשלתי- ועדת המכרזים המרכזיים לטובין ושירותים

פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 10.07.2017

בנושא: מכרז מרכזי מספר 05-2015, למתן שירותי היסעים למשרדי הממשלה וליחידות הסמך (להלן: "המכרז").

חברי הועדה:

גבי מירב קדם – מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, יו"ר הועדה
מר יוסי שטיינברג – חשב בכיר רשות מקרקעי ישראל, חבר הועדה
מר אסף הופר – חטיבת נכסים רכש ולוגיסטיקה, תשכ"ל, חבר הועדה
עו"ד שקד כסלו – הלשכה המשפטית, משרד האוצר, חברת הועדה
מר עופר לוי – מנהל נכסים ורכש, משרד הבריאות, חבר הועדה
מר מיכאל כהן – מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה, משרד הבינוי והשיכון, חבר הועדה
מר יובל סנדמן – ראש תחום מכרזים מרכזיים, מינהל הרכש הממשלתי, חבר הועדה

רשם:

יונתן מרקס – מינהל הרכש הממשלתי.

מטרת הדיון: הרחבת התקשרות לשם הוספת שירותי היסעים מסוג מזדמנת לא צמודה

1. רקע

1.1. ביום 1.11.16 נכנסו לתוקפם הסכמי ההתקשרות מכוח המכרז המרכזי עם הספקים הזוכים, כפי שפורטו בפרוטוקול מיום 30.05.16.

1.2. תקופת ההתקשרות הראשונה של המכרז הינה למשך 24 חודשים מיום החתימה על הסכמי ההתקשרות, בנוסף ועדת המכרזים רשאית להאריך את משך ההתקשרות הראשונה בפרקי זמן קצובים שלא יעלו על 36 חודשים נוספים.

1.3. יוזר כי במכרז, שפורסם ביום 06.08.15, נכללו במועד הפרסום, שלושה סוגי היסעים הנדרשים למשרדי הממשלה ויחידות הסמך באשכול אי כדלקמן:

- **הסעה קבועה** - המתאפיינת במסלול נסיעה קבוע ובד"כ זמן הנסיעה הינו עד שעת נסיעה אחת ולא יותר משעתיים, כאשר התשלום הוא עבור מרכיב זמן ההסעה בלבד.
- **הסעה מזדמנת צמודה** - המתאפיינת במסלול נסיעה משתנה, רכב צמוד לנוסעים, משך זמן נסיעה מינימאלי של לפחות שעתיים, כאשר התשלום הוא עבור רכיב זמן ההסעה בלבד.
- **הסעה מזדמנת לא צמודה (להלן "הקפצה")** - המתאפיינת במסלול נסיעה משתנה, משך נסיעה של עד מקסימום 8 שעות, כאשר מרכיבי התשלום הם: זמן ההסעה ורכיב מרחק נסיעה.

1.4. בהתאם להמלצת הצוות המקצועי, ועדת המכרזים החליטה בפרוטוקול מיום 30.5.16, לבטל את קטגוריית "הקפצה", בהתאם לאמור בסעיף 4.7.7 למכרז, זאת לאור ניתוח נתוני ההצעות שהוצג בפניה אשר הצביע על עלויות גבוהות באופן משמעותי לקטגוריה זו, הן בהשוואה למחירי השוק והן בהשוואה למחירי המכרז הקודם, וכן בשל השונות הגבוהה שנמצאה במחירים שהוגשו בקטגוריה זו בין אזורי הפעלה שונים. זאת כאשר הועדה הדגישה כי השפעתה של קטגוריה זו על דירוג ההצעות במכרז הייתה נמוכה ולכן ביטול הקטגוריה לא שינה את זהות הזוכים במכרז.

- 1.5. מבדיקה מול משרדי הממשלה נמצא כי ישנו צורך ממשי בשירות ה"הקפצה" לפעילות היומיומית התקינה של המשרדים.
- 1.6. מתן המענה לצורך האמור על ידי הרחבת ההתקשרות מכוח המכרז נדרשת נוכח שיקולי יעילות תפעולית, כדי לאפשר למזמינים התנהלות יעילה ורציפה מול אותם הספקים, אשר יספקו מענה מלא לכלל דרישות ההסעה של המזמינים.
- 1.7. אי-מתן מענה במסגרת המכרז יחייב פרסום מכרז מרכזי נוסף או מכרזים משרדיים עבור שירות "הקפצה" בלבד. יוער כי בהגדרות המכרז נקבע כי זהות הספק מבצע הנסיעה נקבעת ע"פ נקודת מוצא הנסיעה, כך שהליך מכרזי נוסף שמכוחו ספקים שונים ייתנו שירות זה, ייצור מצב שבו מעבר לתשעת הספקים המספקים שירותי הסעה מכוח המכרז, כל אחד באזור גיאוגרפי שונה בארץ, יאלץ כל מזמין לפעול מול כמות ספקים גדולה יותר, באופן שיסרב את התנהלותו ויקשה עליה.
- 1.8. ברי כי הגדלת מספר הספקים מולם עובד כל משרד צפויה להגביר באופן ניכר את הקושי התפעולי הקיים ממילא, כאמור לעיל.
- 1.9. לאור האמור לעיל, נראה כי על מנת לייעל את עבודת המזמינים ולחסוך משאבים שבהכרח יידרשו לעבודה שוטפת מול מספר גדול יותר של ספקים, יש להרחיב את ההתקשרות מכוח המכרז ולהגדיל את השירותים שיספקו הספקים הזוכים, כאמור לעיל.
- 1.10. הפתרון המוצע של צוות המשנה מבוסס על קביעת מנגנון תשלום אחיד ובהתאם "לרוח" המכרז, בהתבסס על דרישות המכרז כפי שפורסמו ביום 06.08.15 והותאמו למאפיינים השונים של נסיעת ה"הקפצה". זאת כאשר מנגנון התמחור נבנה בהתאם לעלויות הספקים, כך שמצד אחד הוא מאפשר בהירות ופשטות תפעולית ומצד שני התאמה למבנה עלויות הספקים ודמיון לאופן תמחור הנסיעות בשוק.

2. היקף כספי

- 2.1. הערכת השימוש בקטגוריה זו הינה כ-15% מצפי השימוש במכרז, כ-20 מיליון ש"ח לשנה וסה"כ כ-40 מיליון ש"ח לכל תקופת המכרז.

3. המלצת צוות המשנה

- 3.1. הצעות המחר שהתקבלו עבור שירות ה"הקפצה" במכרז היו יקרות באופן חריג ביחס למחירי השוק, לא שיקפו תמחור מציאותי, ולכן צוות המשנה לא יכול היה להישען על המחירים שהתקבלו או לדלות מהם מידע. לאחר בחינת מספר אלטרנטיבות לביסוס התמחור לנסיעת ה"הקפצה", צוות המשנה ממליץ להתבסס על צורת תמחור דומה לזו שנקבעה במסמכי המכרז, כאשר מחירי מרכיבי השירות יתבססו על מחירים שהתקבלו במסגרת אשכול ב' בתיחור עבור משטרת ישראל ועל מחירים שהתקבלו בהליכים מכרזיים שהתבצעו במשרד הביטחון, שכן באלו נקבע מנגנון מתאים לעניין והכל תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות.
- 3.2. בהתאם להחלטות ועדת המכרזים שעוגנו בפרוטוקול מיום 12.06.17, פנה צוות המשנה אל ספקי המכרז המרכזי לקבלת הסכמתם לספק את שירותי ה"הקפצות" ע"פ הצעת המחיר המוצגת בנספח א', כל ספק עבור האזור הגיאוגרפי בו זכה וככל שספק לא הביע הסכמה כאמור, לשאר הספקים הזוכים לבחינת מוכנותם לספק את השירות באותו אזור, והכל לפי המנגנון שפורט בפרוטוקול האמורי לעיל ובכפוף למתן אישור החשב הכללי להרחבת ההתקשרות כאמור.

נספת א' – אופן תמחור שירותי ההקפצה

חלק א' – עקרונות לאספקת שירותי היסעים בקטגוריית הסעות מזדמנות לא צמודות עבור כלל כלי הרכב המפורטים במכרז המרכזי למעט מוניות

- שיטת התמחור המוצע לספקי אשכול א' עבור נסיעות ה"הקפצה" – המשתנים אשר ירכיבו את תמחור ה"נסיעה מזדמנת לא צמודה" (הקפצה) לכל סוג רכב פרט למוניות יהיו:
 - א. מחיר עבור מרחק הנסיעה (ק"מ) "הלוד".
 - ב. מחיר עבור משך הנסיעה (דקות) "הלוד".
 - ג. מחיר קבוע ושונה לכל כלי רכב כפי המפורט בנספת ב' לנסיעה עד 150 ק"מ בלבד.
 - ד. מחיר מוגדל (150%) עבור מרחק הנסיעה (ק"מ) "תזור" – מנקודת סיום הנסיעה עד לנקודת מוצא הנסיעה, רכיב זה כולל בין היתר פיצוי עבור זמן הנסיעה תזור.
 - ה. מחיר מינימום – במידה ותחשיב הסעיפים לעיל נמוך מסכום זה, ישולם מחיר המינימום.
- בחלק ב' מצורף מחירון ההקפצות לפי סוג כלי רכב.

מוניות

- א. בנסיעה עירונית, עבור נסיעה של 30 דקות או פחות. ישולם סכום קבוע בסך: (ללא כל תוספת פרט למוזכר להלן):
 - 35 ₪ כולל מע"מ לנסיעה בעיר קטנה (עד 199,000 איש כדוגמת אשקלון, בית שמש, בני ברק, בת ים, חולון, רחובות, רמת גן).
 - 45 ₪ כולל מע"מ לנסיעה בעיר בינונית 200,000 עד 499,000 איש (כדוגמת: אשדוד, באר שבע, חיפה, נתניה, פתח תקווה ראשון לציון, תל אביב-יפו).
 - 55 ש"ח כולל מע"מ לנסיעה בעיר גדולה 500,000 איש ומעלה (כדוגמת ירושלים).
- ב. אוכלוסיית הערים תיקבע ע"פ פרסומי הלמ"ס.
- ג. ככלל מונית בעיר תופעל עד 30 דקות, בכל חריגה מעבר לזמן זה, תשולם תמורה ע"פ התוספת היחסית, לדוגמה חריגה של 12 דקות, תגרור תוספת תשלום בסך 18 שקלים בעיר בינונית (אין בשירות הקפצה שירות של המתנת רכבים במהלך הנסיעה).
- ד. בנסיעה עירונית, כל נקודת איסוף נוספת במהלך הנסיעה תתוּמחר ב- 10 שקלים כולל מע"מ לאיסוף.
- ה. בנסיעה בינעירונית תשולם תמורה על פי צו הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה במונית) התשע"ג 2013, ע"פ חלק ב' – נסיעה מיוחדת שלא לפי מונה, (כולל התוספות הנזכרות שם) במידה ונקודת המוצא או נקודת סיום הנסיעה אינה מופיעה, תתוּמחר הנסיעה ע"פ מחיר של 5 שקלים כולל מע"מ בלבד עבור כל ק"מ (ללא חזור וללא תוספות צו הפיקוח).

חלק ב' - מחירון ההקפצות המוצע על פי סוג כלי רכב לכלל האזורים.

סוג כלי הרכב	מספר מושבים לא כולל נהג	דרישות מיוחדות	מחיר עבור השירות כולל מע"מ	מחיר מינימום השירות כולל מע"מ	מחיר קבוע עד 150 ק"מ בלבד בש"ח כולל מע"מ	מחיר נסיעת הרכב בש"ח כולל מע"מ	מחיר שירות הרכב בש"ח כולל מע"מ	לשעת כלי בש"ח כולל מע"מ
אוטובוס	51 עד 59	אוטובוס ציבורי לסיור	440	200	2.8	185		
אוטובוס	עד 53	ממוגן ירי	600	270	3.4	245		
אוטובוס	51 עד 59	ממוגן אבנים	550	250	3.4	235		
אוטובוס (מידיבוס)	35 עד 39		410	185	2.6	160		
אוטובוס זעיר	8 עד 16		230	105	1.6	110		
אוטובוס זעיר	17 עד 19		275	125	1.8	115		
מרכב אחוד (ואן)	6 עד 8	ממוגן ירי	320	145	2	150		
רכב סיור	4 עד 8	VIP	250	115	1.6	110		
אוטובוס זעיר	8 עד 16	VIP	275	125	1.8	115		
אוטובוס זעיר לחסעת נכים	1 עד 5	כולל מעלון	275	125	1.8	110		
רכב מדברי	4 עד 8	4X4	225	100	1.6	100		
מונית	4	מונית בעיר					ע"פ גודל העיר	
מונית	4	מונית מחוץ לעיר					ע"פ מחירי צו הפיקוח (5 שקלים בלבד לק"מ, במידה והנסיעה אינה מופיעה בטבלת צו הפיקוח).	

נספח ב' - אופן שיבוץ הספקים והמנגנון שהוחלט בוועדת המכרזים

מספר	אזור זכיה	שם חברה מלא	שיבוץ סופי-רכבים	שיבוץ סופי-מוניות
1	מזרחי ורמת הגולן גליל-1	מובילי הורדים בע"מ	ישובץ	ישובץ
2	מערבי ואזור נצרת גליל-2	שחר צח שרותי הסעות בע"מ	ישובץ	ישובץ
3	והכרמל חיפה-3	אגד תעבורה בע"מ	ישובץ	ישובץ
4	ושומרון שרון-4	בון תור בע"מ	ישובץ	לא
5	גוש דן-5	תור בוס שרות המטייל בע"מ	ישובץ	לא
6	ומישור החוף השפלה-6	הסעות מוני סיטון בע"מ	ישובץ	לא
7	ירושלים ויהודה-7	מסיעי אריה שאשא בע"מ	ישובץ	ישובץ
8	שבע וצפון הנגב באר-8	מאיה תור בע"מ	ישובץ	ישובץ שאשא ע"פ מנגנון
9	דרומי וערבה אילת נגב-9	אגד הסעים בע"מ	ישובץ	לא

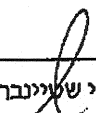
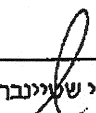

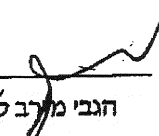
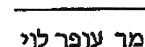
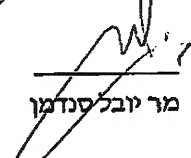
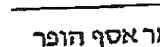
3.3. עבור אזורים 4, 5, 6, 9 לא התקבלו הסכמות הספקים לביצוע שירותי "הקפצה" במוניות.
3.4. עבור שאר האזורים, וכן עבור האזורים המנויים בסעיף 3.3 לעיל בקשר לשירותי "הקפצות" שלא במוניות, נוכח הסכמת הספקים הזוכים למתן השירות במחירים המפורטים בנספח א', ממליץ צוות המשנה לפנות לחשב הכללי לקבלת אישורו להרחבת ההתקשרות כאמור.

4. מחליטים, בכפוף לאישור החשב הכללי, כאמור בסעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת מכרזים:

4.1. לאור העובדה כי, מטעמי היסכון ויעילות של עבודת הממשלה, בשים לב לריבוי הספקים ולעבודה השוטפת של המזמינים מולם ועל מנת לשמור על אחדות תפעולית שתקל על מתן שירותי הסעות שיענו על הצורך היומיומי של משרדי הממשלה, נדרשת הרחבת ההתקשרות במסגרת המכרז המרכזי גם לשירותי "הקפצות", מתליטה הוועדה לפנות אל החשב הכללי בבקשה להרחבת התקשרות לפי סעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 בהיקף כספי של עד 20 מיליון ש"ח לשנה, למשך כל תקופת המכרז וכל שיוחלט על מימוש האופציה עד ליום 31.10.2021, עבור שירותי "הסעה מזדמנת לא צמודה" או "הקפצה", כהגדרתה במכרז, במחירים המוצעים על ידי צוות המשנה בנספח א' וע"פ שיבוץ הספקים בנספח ב'.

4.2. מחירים אלו מיטיבים אל מול תוצאות המכרז המקורי בשירות זה, שבעקבות הקשיים שיצרו החליטה הוועדה על ביטול השירות, כאשר גם ביתס לשאר השירותים הנכללים במסגרת המכרז מדובר בתנאים מיטיבים, לאור אופיו הייחודי של שירותי "הקפצה" והעלויות הכרוכות בהפעלת שירות מעין זה.

4.3. בנוסף ועדת המכרזים מחליטה כי תיערך פנייה לוועדת הפטור לפי תקנה 14 ב (א) להתיר למשרדים הנדרשים לנסיעה מסוג "הקפצה" באזורים 4,5,6,9 לבצע התקשרות עצמאית בנסיעות במוניות בלבד.

 מר מיכאל כהן	 מר יוסי שיינברג	 עייד שקד כסלו	 חגבי מרוב קדם
 מר עזר לוי	 מר יובל סנדמן	 מר אסף הופר	

3.3. עבור אזורים 4, 5, 6, 9 לא התקבלו הסכמות הספקים לביצוע שירותי "הקפצה" במוניות.
3.4. עבור שאר האזורים, וכן עבור האזורים המנויים בסעיף 3.3 לעיל בקשר לשירותי "הקפצה" שלא במוניות, נוכח הסכמת הספקים הזוכים למתן השירות במחירים המפורטים בנספח א', ממליץ צוות המשנה לפנות לחשב הכללי לקבלת אישורו להרחבת ההתקשרות כאמור.

4. מחליטים, בכפוף לאישור החשב הכללי, כאמור בסעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת מכרזים:

4.1. לאור העובדה כי, מטעמי היסכון ויעילות של עבודת הממשלה, בשים לב לריבוי הספקים ולעבודה השוטפת של המזמינים מולם ועל מנת לשמור על אחדות תפעולית שתקל על מתן שירותי הסעות שיענו על הצורך היומיומי של משרדי הממשלה, נדרשת הרחבת ההתקשרות במסגרת המכרז המרכזי גם לשירותי "הקפצה"; מחליטה הוועדה לפנות אל החשב הכללי בבקשה להרחבת התקשרות לפי סעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 בהיקף כספי של עד 20 מיליון ש"ח לשנה, למשך כל תקופת המכרז וככל שיוחלט על מימוש האופציה עד ליום 31.10.2021, עבור שירותי "הסעה מזדמנת לא צמודה" או "הקפצה", כהגדרתה במכרז, במחירים המוצעים על ידי צוות המשנה בנספח א' וע"פ שיבוץ הספקים בנספח ב'.

4.2. מחירים אלו מיטיבים אל מול תוצאות המכרז המקורי בשירות זה, שבעקבות הקשיים שיצרו החליטה הוועדה על ביטול השירות, כאשר גם ביחס לשאר השירותים הנכללים במסגרת המכרז מדובר בתנאים מיטיבים, לאור אופיו הייחודי של שירותי "הקפצה" והעלויות הכרוכות בהפעלת שירות מעין זה.

4.3. בנוסף ועדת המכרזים מחליטה כי תיערך פנייה לוועדת הפטור לפי תקנה 14 ב (א) להתיר למשרדים הנדרשים לנסיעה מסוג "הקפצה" באזורים 4,5,6,9 לבצע התקשרות עצמאית בנסיעות במוניות בלבד.

הגב' מירב קדם עו"ד שקד כסלו מר יוסי שטיינברג מר מיכאל כהן

מר אסף הופר מר יובל סנדמן מר עופר לוי